

## BAB VII

# STRATEGI PENCAPAIAN

Prioritas pembangunan Kabupaten Lamongan pada tahun 2022 merupakan penjabaran tujuan dan visi misi Pemerintah Kabupaten Lamongan sebagaimana tertuang dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kabupaten Lamongan Tahun 2021-2026. Selain itu juga mencakup kebijakan yang mendukung prioritas nasional yang berdasarkan tema RKP Tahun 2022 yakni **“Pemulihan Ekonomi dan Reformasi Struktural”** dan tema RKPD Provinsi Jawa Timur Tahun 2022 yakni **“Peningkatan Akses Kualitas Pelayanan Dasar, Pemantapan Industri Kreatif Masyarakat dan Pemulihan Sosial Ekonomi Serta Peningkatan Infrastruktur Terintegrasi”** dengan mempertimbangkan pandemi Covid-19 yang sedang melanda.

Perumusan prioritas pembangunan dilakukan dengan memperhatikan hasil evaluasi kinerja daerah serta proyeksi kerangka ekonomi daerah dan arah kebijakan keuangan daerah sebagaimana telah dijabarkan sebelumnya. Substansi dokumen RKPD tahun 2022 mendasarkan dan memperhatikan:

1. Arah Kebijakan Pemerintah Pusat yang dijabarkan dalam 7 prioritas pembangunan nasional;
2. Arah kebijakan RPJMD Provinsi Jawa Timur Tahun 2019-2024 guna tercapainya visi dan misi Gubernur sebagaimana ditetapkan dalam arah kebijakan dan prioritas pembangunan RKPD Provinsi Jawa Timur tahun 2022;
3. Arah kebijakan RPJMD Kabupaten Lamongan tahun 2021-2026 guna tercapainya visi dan misi Pemerintah Kabupaten Lamongan sebagaimana ditetapkan dalam arah kebijakan RKPD tahun 2022;
4. Pokok-pokok pikiran DPRD Kabupaten Lamongan pada penyusunan RKPD 2022.

Prioritas pembangunan daerah yang telah tersusun akan menjadi acuan dan pedoman bagi seluruh PD di lingkungan Pemerintah Kabupaten Lamongan dalam menjabarkan program dan kegiatan tahun 2022. Selain itu prioritas pembangunan daerah dimaksudkan juga untuk menjaga percepatan pencapaian prioritas dan sasaran pembangunan nasional.

#### **4.1 Tujuan dan Sasaran Pembangunan**

Tujuan dan sasaran pembangunan pembangunan pada dasarnya harus selaras dengan tujuan nasional, sebagaimana disebutkan dalam pembukaan UUD 1945, yaitu melindungi segenap bangsa Indonesia dan seluruh tumpah darah Indonesia dan untuk memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa, dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berdasarkan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial. Esensi dasar inilah yang dijadikan dasar dalam merencanakan pembangunan, baik pembangunan dalam skala nasional maupun skala daerah.

Tujuan pembangunan daerah adalah meningkatkan kesejahteraan masyarakat, sedangkan definisi pembangunan merupakan rangkaian kegiatan yang berguna untuk terwujudnya suatu kemakmuran dan kesejahteraan bersama yang hasilnya nanti dapat dirasakan oleh seluruh rakyat sebagai peningkatan taraf hidup baik lahir maupun batin secara adil dan merata, serta dengan mengacu tahapan dan prioritas pembangunan, maka tema pembangunan Kabupaten Lamongan Tahun 2022 adalah:

#### **"Pemantapan Sosial Ekonomi Dan Peningkatan Layanan Dasar Serta Penyediaan Infrastruktur Terintegrasi"**

Dengan ditetapkannya tema pembangunan Kabupaten Lamongan tersebut, maka tujuan dan sasaran yang hendak dicapai pada kerangka perencanaan pembangunan daerah tahun 2022 harus realistis dan obyektif dengan mempertimbangkan potensi, isu strategis permasalahan, hasil kajian dan evaluasi, capaian kinerja pembangunan pada tahun sebelumnya serta tingkat kepentingan berdasarkan usulan musrenbang. Tujuan dan sasaran pembangunan harus memberikan arahan bagi pelaksanaan setiap urusan pemerintah daerah baik urusan wajib maupun urusan pilihan dalam mendukung pelaksanaan visi dan misi pembangunan. Visi dan misi, tujuan, dan sasaran merupakan rangkaian upaya dalam merealisasikan visi dan misi menjadi program dan kegiatan yang dapat dilaksanakan. Dengan kata lain, merealisasikan hal yang abstrak menjadi konkret. Visi dan misi bermaksud untuk memberi gambaran besar mengenai keadaan yang ingin diwujudkan dari/melalui pembangunan daerah. Gambaran besar ini harus diperjelas dalam penetapan tujuan. Tujuan bermaksud untuk memberi uraian tentang hal-hal yang perlu dilakukan untuk mewujudkan visi dan melaksanakan misi. Selanjutnya hal-hal yang harus dilakukan tersebut haruslah mengarah secara

jelas terhadap sasaran yang hendak dicapai. Penetapan sasaran bermaksud untuk memberikan pedoman target hasil yang hendak dicapai. Visi, misi, tujuan, dan sasaran memiliki kriteria pelaksanaan. Kriteria pelaksanaan merupakan tolok ukur ketuntasan dalam melaksanakan setiap visi, misi, tujuan, dan sasaran. Ketuntasan dalam mengidentifikasi dasar penetapan, penetapan rumusan, hingga mengevaluasi hasil capaian kinerja.

#### **4.2 Visi dan Misi**

Mengacu pada Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 14 Tahun 2017 tentang Perubahan Peraturan Daerah Kabupaten Lamongan Nomor 3 Tahun 2016 tentang RPJMD Kabupaten Lamongan Tahun 2021-2026 visi Kabupaten Lamongan, yaitu: **"TERWUJUDNYA KEJAYAAN LAMONGAN YANG BERKEADILAN"** maka dalam rangka mewujudkan visi pembangunan Kabupaten Lamongan ditetapkan 5 (lima) misi yang terdiri dari :

**Misi 1 : Mewujudkan Kemandirian Ekonomi Daerah Melalui Optimalisasi Potensi Unggulan Daerah.**

Fokus dari Misi pertama yakni terwujudnya pertumbuhan yang inklusif, yaitu pertumbuhan yang bisa memberikan dampak positif pada pembangunan dan bisa diakses serta dirasakan manfaatnya oleh semua lapisan masyarakat.

**Misi 2 : Mewujudkan SDM Unggul, Berdaya Saing Dan Berahklak Yang Responsif Terhadap Perubahan Zaman.**

Misi ke dua Kabupaten Lamongan terfokus pada Meningkatkan Kualitas Sumber Daya Manusia. Representasi tercapainya Peningkatan Kualitas Sumber Daya Manusia adalah Meningkatnya Pembangunan Manusia. Peningkatan Pembangunan Manusia tercapai melalui peningkatan Kualitas Pendidikan Masyarakat, Peningkatan Kualitas Kesehatan Masyarakat, Peningkatan Daya Beli Masyarakat. Selain itu Misi dua juga akan fokus pada peningkatan Prestasi Pemuda Dan Olahraga.

**Misi 3 : Mewujudkan Infrastruktur Handal Dan Berkeadilan Yang Berwawasan Lingkungan.**

Fokus Misi tiga yakni Peningkatan Kepuasan Layanan Infrastruktur yang merata dan berkualitas. Agar masyarakat puas terhadap layanan infrastruktur, maka kualitas infrastruktur daerah, lingkungan hidup dan ketahanan daerah terhadap resiko bencana harus meningkat.

**Misi 4 : Mewujudkan Kehidupan Bermasyarakat Yang Sejahtera, Religius Berbudaya, Aktif Dalam Pembangunan, Serta Lingkungan Yang Aman Dan Tenram.**

Fokus Misi ke empat yaitu Peningkatan Kesalehan Sosial masyarakat melalui sikap toleran, solidaritas sosial yang meningkat, stabilitas ketentraman dan ketertiban lingkungan meningkat. Selain itu kesalehan sosial juga dapat direpresentasikan dengan menjaga kelestarian nilai budaya lokal dan kepedulian terhadap pemerlu kesejahteraan sosial.

**Misi 5 : Menghadirkan Tata Kelola Pemerintahan Yang Dinamis, Serta Memberikan Pelayanan Publik Yang Berkualitas Sebagai Upaya Optimalisasi Reformasi Birokrasi.**

Fokus misi ke lima adalah peningkatan Pelayanan Publik dan Manajemen Pemerintahan yang berkualitas. Representasi tercapainya Peningkatan Kualitas Tata Kelola Pemerintahan adalah Terciptanya Reformasi Birokrasi yang Berkualitas. Reformasi Birokrasi yang Berkualitas adalah melalui Peningkatan Inovasi Layanan Berbasis Digital, Peningkatan Profesionalitas Aparatur, Peningkatan Akuntabilitas Kinerja Pemerintahan, dan Peningkatan Kemandirian Desa.

Adapun tujuan dan sasaran pada pelaksanaan masing-masing misi diuraikan dalam tabel berikut :

**Tabel 7.1**  
**Hubungan Visi, Misi dengan Tujuan dan Sasaran Pembangunan**

No	Misi	Tujuan	Sasaran
<b>Visi</b> <b>TERWUJUDNYA KEJAYAAN LAMONGAN YANG BERKEADILAN</b>			
	Mewujudkan Kemandirian Ekonomi Daerah Melalui Optimalisasi Potensi Unggulan Daerah	Meningkatkan pertumbuhan ekonomi secara inklusif melalui optimalisasi potensi sektor unggulan.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meningkatkan Kualitas Pelaku Ekonomi</li> <li>• Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Sektor Unggulan</li> <li>• Meningkatkan Efektivitas Investasi</li> </ul>
	Mewujudkan SDM Unggul, Berdaya Saing Dan Berahklak Yang Responsif Terhadap Perubahan Zaman	Meningkatkan Kualitas Pembangunan Manusia yang Berdaya Saing.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meningkatkan Kualitas dan aksesibilitas pelayanan dasar Pendidikan</li> <li>• Meningkatkan kualitas dan aksesibilitas Kesehatan masyarakat</li> <li>• Meningkatkan Kualitas Pembangunan</li> </ul>

No	Misi	Tujuan	Sasaran
			Kepemudaan <ul style="list-style-type: none"> <li>• Meningkatnya Daya Beli Masyarakat</li> </ul>
	Mewujudkan Infrastruktur Handal Dan Berkeadilan Yang Berwawasan Lingkungan	Meningkatkan Kepuasan Masyarakat terhadap Infrastruktur Daerah yang Ramah Lingkungan.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meningkatnya Infrastruktur yang Berkualitas Dan Merata</li> <li>• Meningkatnya Kualitas Lingkungan Hidup</li> <li>• Meningkatnya Kapasitas Kesiapsiagaan Bencana</li> </ul>
	Mewujudkan Kehidupan Bermasyarakat Yang Sejahtera, Religius Berbudaya, Aktif Dalam Pembangunan, Serta Lingkungan Yang Aman Dan Tentram	Meningkatkan Kesejahteraan dan Harmonisasi Sosial Masyarakat yang Memperhatikan Kearifan Lokal.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meningkatnya Pelayanan Terhadap Masyarakat Pemerlu Kesejahteraan Sosial</li> <li>• Meningkatnya toleransi</li> <li>• Meningkatnya rasa aman masyarakat</li> <li>• Meningkatnya solidaritas masyarakat dalam bergotong royong</li> <li>• Meningkatnya Kelestarian Budaya</li> </ul>
	Menghadirkan Tata Kelola Pemerintahan Yang Dinamis, Serta Memberikan Pelayanan Publik Yang Berkualitas Sebagai Upaya Optimalisasi Reformasi Birokrasi	Mengoptimalkan Reformasi Birokrasi Melalui Peningkatan Kepuasan Masyarakat Terhadap Layanan dan Kapasitas Manajemen Pemerintahan hingga ke Desa.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meningkatnya Pelayanan Publik yang Inovatif</li> <li>• Meningkatnya Kapasitas (ASN) Daerah</li> <li>• Meningkatnya Manajemen Pemerintahan yang Handal</li> <li>• Meningkatnya Kemandirian Desa</li> </ul>

Sedangkan penjabaran tujuan dan sasaran kedalam strategi dan arah kebijakan dalam rangka pencapaian target kinerja yang direncanakan adalah sebagaimana tabel 7.2 berikut :

**Tabel 7.2**  
**Penjabaran Tujuan dan Sasaran kedalam Strategi dan Arah Kebijakan Pembangunan**

MISI 1: MEWUJUDKAN KEMANDIRIAN EKONOMI DAERAH MELALUI OPTIMALISASI POTENSI SEKTOR UNGGULAN DAERAH		
Tujuan: Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Secara Inklusif Melalui Optimalisasi Potensi Sektor Unggulan		
Sasaran	Strategi	Arah Kebijakan Pembangunan
1 Meningkatkan Kualitas Pelaku Ekonomi	1 Mengembangkan UMKM, Pariwisata dan ekonomi kreatif dengan investasi yang juga turut menyerap tenaga kerja secara luas dan meningkatkan PAD	Memanfaatkan potensi bonus demografi daerah
	2 Penanganan kemiskinan terpadu melalui pendekatan pemberdayaan masyarakat dan memberikan jaminan perlindungan sosial	Meningkatkan kesejahteraan dan perlindungan tenaga kerja
		Meningkatkan kesejahteraan petani
		Mengoptimalkan potensi-potensi investasi daerah yang dapat menyerap tenaga kerja secara massif
3 Peningkatan pemberdayaan dan perlindungan untuk kelompok perempuan, anak, serta kelompok penyandang disabilitas	Meningkatkan peran, keberdayaan kemandirian perempuan	
2 Meningkatkan Pertumbuhan Ekonomi Sektor Unggulan	1 Meningkatkan kontribusi sektor pertanian, perkebunan dan perikanan dalam pertumbuhan ekonomi dengan penyediaan infrastruktur pendukung produksi dan kapasitas petani dan nelayan	Mempercepat pemulihan kontribusi PDRB sektor
		Mengakselerasi produksi industri olahan hasil
		Meningkatkan kualitas destinasi dan pemasaran pariwisata daerah
	2 Meningkatkan pendapatan asil daerah melalui penarikan pajak dan retribusi untuk mengurangi derajat ketergantungan oleh bantuan pemerintah	Meningkatkan PAD melalui sektor pariwisata
3 Meningkatkan Efektivitas Investasi	1 Mengembangkan UMKM, Pariwisata dan ekonomi kreatif dengan investasi yang juga turut menyerap tenaga kerja secara luas dan meningkatkan PAD	Pengembangan Investasi daerah

<b>MISI 2: MEWUJUDKAN SDM UNGGUL, BERDAYA SAING DAN BERAHLAK YANG RESPONSIF TERHADAP PERUBAHAN ZAMAN</b>		
<b>Tujuan: Meningkatkan Kualitas Pembangunan Manusia yang Berdaya Saing</b>		
<b>Sasaran</b>	<b>Strategi</b>	<b>Arah Kebijakan Pembangunan</b>
1 Meningkatkan Kualitas dan aksesibilitas pelayanan dasar pendidikan	1 Meningkatkan partisipasi sekolah untuk jenjang pendidikan menengah dan perguruan tinggi dengan menyediakan subsidi bagi sekolah dan beasiswa	Meningkatkan IPM Lamongan
		Meningkatkan Harapan dan Rerata Lama Sekolah
		Meningkatkan kualitas infrastruktur sekolah
		Memproporsionalkan jumlah guru dan murid
		Afirmasi pelayanan pendidikan terhadap masyarakat miskin
		Meningkatkan penguasaan teknologi pelajar
2 Meningkatkan kualitas Kesehatan masyarakat	1 Meningkatkan kualitas kesehatan bagi bayi, balita dan ibu mengandung serta kapasitas kesehatan baik rumah sakit maupun puskesmas dan posyandu	Meningkatkan IPM Lamongan
		Meningkatkan kesehatan bayi dalam rangka menekan pertumbuhan jumlah stunting
		Afirmasi pelayanan kesehatan terhadap masyarakat miskin
		Menguatkan usia harapan hidup Kabupaten Lamongan
		Meningkatkan kualitas fasilitas kesehatan
		Memproporsionalkan jumlah tenaga kesehatan.
		Mengoptimalkan pendataan dan pelayanan kesehatan terhadap penderita malaria dan HIV dan penyakit endemik tropis lainnya. Penyediaan layanan konsultasi pemulihan kecanduan rokok, narkoba dan kasus obesitas.
3 Meningkatkan Kualitas Pembangunan Kepemudaan	1 Meningkatkan fasilitas kepemudaan dan olahraga	Meningkatkan fasilitas kepemudaan dan olahraga
4 Meningkatkan Daya Beli Masyarakat	1 Penanganan kemiskinan terpadu melalui pendekatan pemberdayaan masyarakat dan memberikan jaminan perlindungan sosial	Meningkatkan PDB/Pengeluaran Perkapita dan Akses Pangan belum optimal
<b>MISI 3: MEWUJUDKAN INFRASTRUKTUR HANDAL DAN BERKEADILAN YANG BERWAWASAN LINGKUNGAN</b>		
<b>Tujuan: Meningkatkan Kepuasan Masyarakat terhadap Infrastruktur Daerah yang Ramah Lingkungan</b>		
<b>Sasaran</b>	<b>Strategi</b>	<b>Arah Kebijakan Pembangunan</b>
1 Meningkatkan Pembangunan Infrastruktur yang Berkualitas Dan Merata	1 Mengakselerasi pembangunan infrastruktur yang mendorong peningkatan aktivitas ekonomi industri, perdagangan, jasa dan pariwisata yang mendukung penyerapan tenaga kerja untuk	Meningkatkan kualitas dan kuantitas jalan dan jembatan
		Meningkatkan kualitas akses air baku
		Meningkatkan kualitas sanitasi
2 Meningkatkan Kualitas Lingkungan Hidup Daerah	1 Optimalisasi sarana dan prasarana dalam pengelolaan lingkungan dalam rangka	Peningkatan kualitas pengelolaan sampah dan limbah
	2 Pertumbuhan industri dan kesiapsiagaan bencana	Meningkatkan kualitas sungai
3 Meningkatkan Kapasitas Kesiapsiagaan Bencana	1 Optimalisasi sarana dan prasarana dalam pengelolaan lingkungan dalam rangka pertumbuhan industri dan kesiapsiagaan bencana	Meningkatkan kualitas dan jumlah desa tanggu bencana
		Meningkatkan kualitas mitigasi bencana
		Meningkatkan pengelolaan infrastruktur mitigasi banjir

<b>MISI 4: MEWUJUDKAN KEHIDUPAN BERMASYARAKAT YANG SEJAHTERA, RELIGIUS-BERBUDAYA, AKTIF DALAM PEMBANGUNAN, SERTA LINGKUNGAN YANG AMAN DAN TENTRAM</b>		
<b>Tujuan: Meningkatkan Kesejahteraan dan Harmonisasi Sosial Masyarakat yang Memperhatikan Kearifan Lokal</b>		
<b>Sasaran</b>	<b>Strategi</b>	<b>Arah Kebijakan Pembangunan</b>
1 Meningkatkan Pelayanan Terhadap Masyarakat Pemerlu Kesejahteraan Sosial	1 Peningkatan pemberdayaan dan perlindungan untuk kelompok perempuan, anak, serta kelompok penyandang disabilitas.	Meningkatkan kualitas dan jangkauan pelayanan terhadap PPKS
2 Meningkatnya Toleransi	1 Meningkatkan toleransi	Menjamin kebijakan pemerintah telah memperhatikan keadilan semua pihak Menekan penyebaran paham-paham radikalisme
3 Meningkatnya rasa aman masyarakat	1 Meningkatkan Rasa Aman	Meningkatkan upaya penegakan perda dalam mewujudkan keamanan dan ketertiban Kabupaten Lamongan
4 Meningkatnya solidaritas masyarakat dalam bergotong royong	1 Meningkatkan Solidaritas Gotong-Royong	Menguatkan budaya gotong royong saling bantu di Kabupaten Lamongan
5 Meningkatnya Masyarakat Berbudaya	1 Meningkatkan Masyarakat Berbudaya	Menguatkan penerapan nilai-nilai kebudayaan lokal dalam kehidupan bermasyarakat Meningkatkan kualitas inventarisasi objek-objek kebudayaan yang memiliki nilai sejarah dan berharga Menguatkan identitas dan karakter lokalitas Lamongan kepada generasi muda
<b>MISI 5: MENGHADIRKAN TATA KELOLA PEMERINTAHAN YANG DINAMIS SERTA MEMBERIKAN PELAYANAN PUBLIK YANG BERKUALITAS SEBAGAI UPAYA OPTIMALISASI REFORMASI BIROKRASI</b>		
<b>Tujuan: Mengoptimalkan Reformasi Birokrasi Melalui Peningkatan Kepuasan Masyarakat terhadap Layanan dan Kapasitas Manajemen Pemerintahan hingga ke Desa</b>		
<b>Sasaran</b>	<b>Strategi</b>	<b>Arah Kebijakan Pembangunan</b>
1 Meningkatnya Layanan Publik yang Inovatif	1 Peningkatan layanan publik yang lebih cepat, murah berbasis teknologi informasi dan komunikasi yang integratif	Meningkatkan penggunaan teknologi informasi dalam pelayanan publik untuk meningkatkan kepuasan masyarakat
2 Meningkatnya Kapasitas (ASN) Pemerintah Daerah	1 Peningkatan layanan publik yang lebih cepat, murah berbasis teknologi informasi dan komunikasi yang integratif	Mengakselerasi peningkatan kualitas SDM pemerintahan Mengakselerasi transformasi ASN yang lebih smart dan dinamis
3 Meningkatnya Manajemen Pemerintahan yang Handal	1 Peningkatan layanan publik yang lebih cepat, murah berbasis teknologi informasi dan komunikasi yang integratif	Meningkatkan kualitas data Penyederhanaan birokrasi baik secara proses birokratif maupun secara institusi Memanfaatkan akses teknologi informasi dan kemudahan menggunakan perangkat sebagai media akselerasi transformasi dan reformasi birokrasi Mengakselerasi transformasi dan reformasi birokrasi
4 Meningkatnya Kemandirian Desa	1 Peningkatan layanan publik yang lebih cepat, murah berbasis teknologi informasi dan komunikasi yang integratif	Meningkatkan kapasitas perangkat desa dalam manajemen pemerintahan dan keuangan